



Broj: 01/11-02-281-1/25
Sarajevo, 27. 1. 2025. godine

ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTA FEDERACIJE BiH

Bosna i Hercegovina,
Federacije Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno:		28-01-2025	
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost

Povjerenstvo za lokalnu samoupravu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na 8. sjednici, održanoj u ponedjeljak, 27. 1. 2025. godine, razmatralo je i jednoglasno usvojilo sljedeći:

DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika sa 7. sjednice Povjerenstva,
2. Prijedlog proračuna Federacije BiH za 2025. godinu - žurni postupak,
3. Prijedlog zakona o izvršavanju proračuna Federacije BiH za 2025. - žurni postupak,
4. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o izdvajanju i usmjeravanju dijela prihoda poduzeća ostvarenih radom termoelektrana - skraćeni postupak,
5. Pozicija malih jedinica lokalne samouprave u sustavu javnih financija u Federaciji BiH, Savez općina i gradova Federacije BiH, broj: 01/11-02-2579/24 od 26. 12. 2024. godine,
6. Tekuća pitanja.

Sjednici Povjerenstva nazočio je dovoljan broj članova Povjerenstva, tako da su ispunjeni uvjeti za punovažan rad u pogledu kvoruma i odlučivanja.

Na temelju članka 44., a u vezi s člankom 67. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, Povjerenstvo podnosi sljedeće:

IZVJEŠĆE

Ad-1 Usvajanje zapisnika sa 7. sjednice Povjerenstva

Zapisnik sa 7. sjednice Povjerenstva jednoglasno je usvojen.

Ad-2 Prijedlog proračuna Federacije BiH za 2025. godinu -žurni postupak

Nakon izlaganja predlagatelja zakona Povjerenstvo za lokalnu samoupravu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, u skladu s čl. 184., 185. i 195. Poslovnika o radu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, podnosi:



AMANDMAN I.

NA PRIJEDLOG PRORAČUNA FEDERACIJE BIH ZA 2025. GODINU

Da se sa **razdjela 16, glava 1601**-Federalno ministarstvo finansija - **ekonomski kod, 6151 - Kapitalni transferi drugim razinama vlasti i fondovima - KANTONI I OPĆINE**, umanjiti za iznos od **4.000.000,00 KM**;

Sredstva preusmjeriti na sljedeći način:

U okviru **razdjela 16, glava 1601**-Federalno ministarstvo financija - **ekonomski kod, 6141- Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - KANTONI I OPĆINE**, povećati za iznos od **4.000.000, 00 KM**;

Obrazloženje:

Izvjestan broj malih i fiskalno ugroženih općina u Federaciji Bosne i Hercegovine već duže vrijeme konstanto iskazuje deficit u tekućem poslovanju te nije u mogućnosti pokriti tekuće rashode s tekućim prihodima (poreznim i neporeznim prihodima). Ovakva situacija ponavlja se već duži niz godina, što dovodi do akumuliranja duga, odnosno vodi ovu kategoriju općina u stečaj. Vrlo mali koeficijent u raspodjeli sredstava od neizravnih poreza - s jedne, odnosno jako mali vlastiti kapacitet za prikupljanje neporeznih prihoda - s druge strane, stvara *učinak škara*, koji onemogućava normalno funkcioniranje i pružanje usluga u ovim općinama. Pored ovoga, ova kategorija jedinica lokalne samouprave spada u V. kategoriju nerazvijenosti prema metodologiji Federalnog zavoda za programiranje razvoja, što dodatno usložnjava njihov socioekonomski položaj. Imajući u vidu da trenutni Zakon o raspodjeli javnih prihoda u FBiH ne rješava pitanje horizontalnog izjednačavanja, za jedinice lokalne samouprave kao jedino prijelazno rješenje za održavanje funkcioniranja jedinica lokalne samouprave iz V. kategorije jesu tekući transferi koji su prethodnih godina značajno olakšavali funkcioniranje ovih općina. Ukidanje općeg transfera za općine iz proračuna FBiH za 2024. godinu i povećanje ukupnog iznosa transfera na 50 milijuna KM na ekonomskom kodu za kapitalne transfere prema općinama ima za rezultat da neke od ovih općina nisu upjele dobiti ni kapitalni transfer, što je dovelo do obustavljanja i prethodnih kapitalnih projekata i otežalo dodatno funkcioniranje ionako siromašnih općina. Apliciranje na javni poziv za kapitalne transfere za općine koje nisu u mogućnosti servisirati osnovne funkcije aparata lokalne samouprave nije moguće te se na



ovaj način ove lokalne samouprave vode u stalna zaduživanja, dodatno siromašenje i nemogućnost izvršavanja temeljnih Ustavom i zakonima propisanih obveza prema građanima.

Ad-3 Prijedlog zakona o izvršavanju proračuna Federacije BiH za 2025. – žurni postupak

Nakon izlaganja predlagatelja zakona Povjerenstvo za lokalnu samoupravu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, u skladu s čl. 184., 185. i 195. Poslovnika o radu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, podnosi:

AMANDMAN II.

**NA PRIJEDLOG ZAKONA O IZVRŠENJU PRORAČUNA FEDERACIJE BiH ZA
2025. GODINU**

U članku 23. Prijedloga zakona o izvršenju proračuna Federacije BiH za 2025. godinu, nakon stavka 1) dodati novi stavak 2):

“2) Sredstva utvrđena na razdjelu 16 glava 1601 proračuna, ekonomski kod 614100 - Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - KANTONI I OPĆINE, koristit će se na temelju odluka o utvrđivanju kriterija i raspodjele sredstava lokalnim samoupravama, koje spadaju u V. kategoriju razvijenosti prema metodologiji Federalnog zavoda za programiranje razvoja, koje donosi Vlada.“

Dosadašnji stavci 2), 3) i 4) postaju stavci 3), 4) i 5).

Obrazloženje:

Izvjestan broj malih i fiskalno ugroženih općina u Federaciji Bosne i Hercegovine već duže vrijeme konstanto iskazuje deficit u tekućem poslovanju te nije u mogućnosti pokriti tekuće rashode s tekućim prihodima (poreznim i neporeznim prihodima). Ovakva situacija ponavlja se već duži niz godina, što dovodi do akumuliranja duga, odnosno vodi ovu kategoriju općina u stečaj. Vrlo mali koeficijent u raspodjeli sredstava od neizravnih poreza - s jedne, odnosno jako mali vlastiti kapacitet za prikupljanje neporeznih prihoda - s druge strane, stvara *učinak škara*, koji onemogućava normalno funkcioniranje i pružanje usluga u ovim općinama. Pored ovoga, ova kategorija jedinica lokalne samouprave spada u V. kategoriju nerazvijenosti



prema metodologiji Federalnog zavoda za programiranje razvoja, što dodatno usložnjava njihov socioekonomski položaj. Imajući u vidu da trenutni Zakon o raspodjeli javnih prihoda u FBiH ne rješava pitanje horizontalnog izjednačavanja, za jedinice lokalne samouprave kao jedino prijelazno rješenje za održavanje funkcioniranja jedinica lokalne samouprave iz V. kategorije jesu tekući transferi koji su prethodnih godina značajno olakšavali funkcioniranje ovih općina. Ukidanje općeg transfera za općine iz proračuna FBiH za 2024. godinu i povećanje ukupnog iznosa transfera na 50 milijuna KM na ekonomskom kodu za kapitalne transfere prema općinama ima za rezultat da neke od ovih općina nisu upjele dobiti ni kapitalni transfer, što je dovelo do obustavljanja i prethodnih kapitalnih projekata i otežalo dodatno funkcioniranje ionako siromašnih općina. Apliciranje na javni poziv za kapitalne transfere za općine koje nisu u mogućnosti servisirati osnovne funkcije aparata lokalne samouprave nije moguće te se na ovaj način ove lokalne samouprave vode u stalna zaduživanja, dodatno siromašenje i nemogućnost izvršavanja temeljnih Ustavom i zakonima propisanih obveza prema građanima.

***Ad-4 Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o izdvajanju i usmjeravanju dijela prihoda
poduzeća ostvarenih radom termoelektrana - skraćeni postupak***

Nakon izlaganja predlagatelja zakona Povjerenstvo za lokalnu samoupravu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH jednoglasno podržava Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o izdvajanju i usmjeravanju dijela prihoda poduzeća ostvarenih radom termoelektrana - skraćeni postupak.

***Ad-5 Pozicija malih jedinica lokalne samouprave u sustavu javnih financija u Federaciji
BiH, Savez općina i gradova Federacije BiH, broj: 01/11-02-2579/24 od 26. 12. 2024. godine***

Nakon izlaganja predstavnika Saveza općina i gradova Federacije BiH Povjerenstvo za lokalnu samoupravu Zastupničkog doma je primilo k znanju informaciju.

Ad-5 Tekuća pitanja

Po ovoj točki dnevnog reda nije bilo rasprave.

U skladu s člankom 53. Poslovnika Zastupničkog doma za izvjestitelja je određen Salko Zildžić, predsjednik Povjerenstva.

PREDSJEDNIK POVJERENSTVA

Salko Zildžić